

**Обзор
изменений законодательства и нормотворческих инициатив
в строительной отрасли в декабре 2020 года**

- 1. Утверждены требования к составу и содержанию технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при подготовке проектной документации в целях реконструкции, капитального ремонта существующего линейного объекта**

Приказ Минстроя России от 30.10.2020 N 657/пр "Об установлении требований к составу и содержанию технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при подготовке проектной документации в целях реконструкции, капитального ремонта существующих линейного объекта или линейных объектов, а также при осуществлении таких реконструкции, капитального ремонта"

Документом реализованы положения Федерального закона от 31.07.2020 N 254-ФЗ "Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Технические требования и условия состоят из 3-х разделов: "Общие данные", "Технические требования", "Условия".

Приказ действует по 31 декабря 2024 года включительно.

- 2. С 7 по 14 декабря 2020 года (включительно) будет осуществляться прием от кредитных организаций заявлений и документов, необходимых для принятия решения о возмещении им недополученных доходов по кредитам, выданным организациям строительной отрасли в целях реализации проектов жилищного строительства**

<Письмо> Минстроя России от 30.11.2020 N 9861-ВН/07 <О приеме от кредитных организаций заявлений и документов, необходимых для принятия Межведомственной комиссией решений в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 629>

Форма заявления и перечень документов предусмотрены Правилами возмещения кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным в целях реализации проектов жилищного строительства, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 629.

Документы направляются кредитной организацией в Минстрой России посредством Единой информационной системы жилищного строительства (адрес в сети "Интернет" - наш.дом.рф). Документы должны быть подписаны с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Для получения доступа к Единой информационной системе жилищного строительства необходимо обратиться в адрес АО "ДОМ.РФ" с заявлением о предоставлении доступа. Форма заявления размещена на сайте АО "ДОМ.РФ"

(<https://дом.рф/development/compensation/>). Заполненное заявление необходимо направить на адрес zhilstroy629@domrf.ru.

3. С 1 января 2021 года вступает в силу новый перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства

Приказ Минстроя России от 06.11.2020 N 672/пр "Об утверждении перечня направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства"

Приказ Минстроя России от 06.04.2017 N 688/пр, которым был утвержден аналогичный перечень, утрачивает силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 29.07.2020 N 1136.

Настоящий Приказ действует до 1 января 2027 года.

4. Минстрой России информирует о рекомендуемой величине индексов изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2020 года

<Письмо> Минстроя России от 04.12.2020 N 49587-ИФ/09 <Об индексах изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2020 года> (вместе с "Индексами изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства, определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок, на IV квартал 2020 года", "Индексами изменения сметной стоимости по элементам прямых затрат по объектам строительства, определяемых с применением территориальных единичных расценок на IV квартал 2020 года", "Индексами изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по объектам строительства "Автомобильные дороги" и "Искусственные дорожные сооружения", определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок на IV квартал 2020 года", "Индексами изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, определяемых с применением отраслевой сметно-нормативной базы на IV квартал 2020 года", "Индексами изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по объектам использования атомной энергии, определяемых с применением федеральных единичных расценок, на IV квартал 2020 года")

Сообщается о рекомендуемой величине индексов изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2020 года, в том числе величине индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, индексов изменения сметной стоимости пусконаладочных работ.

Указанные индексы разработаны к сметно-нормативной базе 2001 года в соответствии с положениями Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной Приказом Минстроя России от 05.06.2019

№ 326/пр, с использованием данных ФАУ "Главгосэкспертиза России", органов исполнительной власти субъектов РФ за III квартал 2020 года с учетом прогнозного показателя инфляции, установленного Минэкономразвития России.

5. Актуализирована форма проектной декларации

Приказ Минстроя России от 15.10.2020 № 631/пр "О внесении изменения в Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 996/пр "Об утверждении формы проектной декларации" (Зарегистрировано в Минюсте России 01.12.2020 № 61181)

В форму проектной декларации внесены редакционные и технические правки. Кроме того, учтены положения Федерального закона от 13.07.2020 № 202-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

6. Разработаны рекомендации по профилактике COVID-19 среди работников строительной отрасли

"Рекомендации по профилактике COVID-19 среди работников строительной отрасли (регламент)"

Рекомендации могут быть использованы при организации профилактических мер, направленных на предотвращение распространения COVID-19 на предприятиях (организациях) всех форм собственности, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства и благоустройства с адаптацией по месту расположения объекта строительства.

Перечень мероприятий, включенных в рекомендации, устанавливает, в частности:

порядок допуска к работе и требования к работникам при возобновлении работы после длительного перерыва;

порядок обеспечения безопасного передвижения сотрудников до/с территории строительной площадки;

порядок взаимодействия с различными категориями работников, не имеющих постоянных рабочих мест на строительной площадке;

порядок организации прохода на территорию стройплощадки;

рекомендации по организации доставки/разгрузки материалов, оборудования, товаров;

порядок и режимы использования раздевалок, душевых, сушилок;

порядок проживания в бытовом городке/общежитии.

7. Для предприятий (организаций) всех форм собственности, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, благоустройство, утвержден перечень дополнительных рекомендаций в целях недопущения распространения COVID-19

"Дополнительные рекомендации по профилактике COVID-19 в условиях повышенных эпидемиологических рисков"

Перечень включает в себя мероприятия, устанавливающие, в числе прочего:

порядок допуска к работе и требования к работникам при возобновлении работы после длительного перерыва;

порядок организации прохода на территорию стройплощадки;

рекомендации по формированию графика доступа на стройплощадку;

рекомендации к организации медицинской инфраструктуры и медицинских осмотров сотрудников;

порядок использования средств индивидуальной защиты для различных категорий сотрудников;

рекомендации по организации инфраструктуры и процесса питания сотрудников на стройплощадке.

8. Минстрой России информирует о выпуске рекомендаций по профилактике COVID-19 среди работников строительной отрасли

<Письмо> Минстроя России от 03.12.2020 N 49501-ИФ/03 <О направлении Рекомендаций по профилактике COVID-19 среди работников строительной отрасли (регламент) и Дополнительных рекомендаций по профилактике COVID-19 в условиях повышенных эпидемиологических рисков>

Рекомендации согласованы Роспотребнадзором (письмо от 23 ноября 2020 года N 02/23968-2020-23).

Для обеспечения должного уровня санитарно-эпидемиологической безопасности работ на строительных объектах, Минстрой России предлагает довести "Рекомендации по профилактике COVID-19 среди работников строительной отрасли (Регламент)" до соответствующих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта РФ.

В случае ухудшения санитарно-эпидемиологической ситуации Минстрой России просит руководствоваться "Дополнительными рекомендациями по профилактике COVID-19 в условиях повышенных эпидемиологических рисков" при принятии решения о продлении или введении новых ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в отношении организаций, осуществляющих свою деятельность на строительных объектах.

9. Минстрой России дополнительно информирует о рекомендуемой величине индексов изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2020 года

<Письмо> Минстроя России от 10.12.2020 N 50446-ИФ/09 <Об индексах изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2020 года> (вместе с "Индексами изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства, определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок, на IV квартал 2020 года", "Индексами изменения

сметной стоимости по элементам прямых затрат по объектам строительства, определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок, на IV квартал 2020 года", "Индексами изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по объектам строительства "Автомобильные дороги" и "Искусственные дорожные сооружения", определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок на IV квартал 2020 года")

В дополнение к письмам от 2 ноября 2020 года N 44016-ИФ/09, от 12 ноября 2020 года N 45484-ИФ/09, от 23 ноября 2020 г. N 47349-ИФ/09, от 4 декабря 2020 г. N 49587-ИФ/09 сообщается о рекомендуемой величине индексов изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2020 года, включая строительно-монтажные и пусконаладочные работы.

Указанные индексы разработаны с учетом прогнозного показателя инфляции, установленного Минэкономразвития России.

Индексы для отдельных субъектов РФ будут сообщены дополнительно.

10. В рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции среди работников строительной отрасли внесены дополнения, касающиеся иностранных работников

"МР 3.1/2.2.0223-20. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. 2.2. Гигиена труда. Изменения N 1 в МР 3.1/2.2.0172-20 "Рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников строительной отрасли. Методические рекомендации" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 12.12.2020)

В частности, установлено, что хозяйствующий субъект при привлечении к работе иностранных граждан и до их направления к месту работы должен обеспечить их единовременное размещение в помещениях по типу обсерваторов с соблюдением социальной дистанции.

Также у данной категории лиц должен быть обеспечен забор биологического материала и проведено его обследование на COVID-19.

Работники с положительным результатом подлежат госпитализации, а контактировавшие с ними лица - изоляции и медицинскому наблюдению.

Работники с отрицательным результатом и отсутствием антител подлежат обсервации в течении 14 дней с момента их размещения. Повторное лабораторное обследование для них проводится не ранее чем на 8 календарный день с момента размещения в обсерваторе.

Работники с отрицательным результатом и наличием антител по результатам медицинского заключения направляются к месту осуществления трудовой деятельности без ограничений.

11. Установлен порядок формирования и ведения классификатора строительных ресурсов

Приказ Минстроя России от 28.10.2020 N 651/пр "Об утверждении Порядка формирования и ведения классификатора строительных ресурсов" (Зарегистрировано в Минюсте России 14.12.2020 N 61439)

Формирование и ведение классификатора строительных ресурсов осуществляется, в частности:

по результатам рассмотрения поступивших в Минстрой России заявок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительства и на основании заключений государственного учреждения, подведомственного Минстрою России, о наличии (отсутствии) сметного норматива, сведения о котором включены в федеральный реестр сметных нормативов, предусматривающего использование строительного ресурса;

на основании заключения подведомственного Минстрою России государственного учреждения о целесообразности включения, актуализации строительного ресурса;

по решению Минстроя России.

Классификатор размещается в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, является открытым и общедоступным для круглосуточного ознакомления и использования без взимания платы.

Позиция Классификатора содержит следующую информацию: код строительного ресурса, его наименование, единица измерения строительного ресурса, указываемая согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (МК 002-97) (при наличии).

12. Правительством РФ определены дополнительные расчетные показатели, подлежащие установлению в региональных нормативах градостроительного проектирования

Постановление Правительства РФ от 16.12.2020 N 2122 "О расчетных показателях, подлежащих установлению в региональных нормативах градостроительного проектирования"

Установлено, что в региональных нормативах градостроительного проектирования наряду с расчетными показателями, указанными в частях 1, 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса РФ, подлежат установлению следующие расчетные показатели:

минимально допустимое количество машино-мест для парковки легковых автомобилей на стоянках автомобилей, размещаемых в непосредственной близости от отдельно стоящих объектов капитального строительства в границах жилых и общественно-деловых зон;

минимально допустимое количество машино-мест для парковки легковых автомобилей на стоянках автомобилей, размещаемых у границ лесопарков, зон отдыха и курортных зон;

минимально допустимая площадь озелененных территорий общего пользования в границах городских округов и поселений.

13. Ко второму чтению подготовлен законопроект о комплексном развитии территории

Проект Федерального закона N 1023225-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий" (О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации) (текст ко второму чтению)

В соответствии с законопроектом целями комплексного развития территории являются в том числе:

обеспечение сбалансированного и устойчивого развития поселений, городских округов путем повышения качества городской среды и улучшения внешнего облика, архитектурно-стилистических и иных характеристик объектов капитального строительства;

обеспечение достижения показателей, в том числе в сфере жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан, в соответствии с указами Президента РФ, нацпроектами, госпрограммами.

Видами комплексного развития территории являются: комплексное развитие территории жилой застройки, территории нежилой застройки, незастроенной территории, а также комплексное развитие территории по инициативе правообладателей.

В частности, комплексное развитие территории жилой застройки осуществляется в отношении застроенной территории поселения, городского округа в пределах одного или нескольких элементов планировочной структуры или их частей, в границах которой расположены:

многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

многоквартирные дома, которые не признаны аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и которые соответствуют критериям, установленным нормативным правовым актом субъекта РФ.

Предусматривается порядок обеспечения жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки.

В случаях, предусмотренных нормативным правовым актом региона, при прекращении в связи с реализацией решения о комплексном развитии территории жилой застройки, решения о комплексном развитии территории нежилой застройки договора аренды зданий, сооружений, нежилых помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключенного с субъектом МСП, указанный субъект МСП имеет право на заключение в день прекращения такого договора аренды нового договора аренды иных здания, сооружения, нежилого помещения, находящихся соответственно в государственной или муниципальной собственности и являющихся равнозначными.

14. С 1 января 2021 года вступает в силу новый Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства

Приказ Минстроя России от 30.11.2020 N 734/пр "Об утверждении Порядка разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства" (Зарегистрировано в Минюсте России 18.12.2020 N 61581)

Порядок устанавливает требования к разработке и согласованию специальных технических условий в случае, установленном частью 8 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Приказ действует до 1 сентября 2026 года. Положения Порядка в части возможности подачи заявления и документов, необходимых для согласования специальных технических условий, получения результатов и информации о ходе рассмотрения заявления посредством портала госуслуг, вступают в силу 1 января 2022 года.

Аналогичный Приказ Минстроя России от 15.04.2016 N 248/пр утрачивает силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 29.07.2020 N 1136.

- 15. С 01.01.2021 вступает в силу новый перечень актов, оценка соблюдения требований которых осуществляется в рамках госконтроля (надзора) за деятельностью национальных объединений СРО изыскателей, проектировщиков и строителей**

Приказ Минстроя России от 17.12.2020 N 799/пр "Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства"

Перечень включает в себя Градостроительный кодекс РФ, положения Федерального закона от 31.07.2020 N 264-ФЗ, Приказ Минстроя России от 06.11.2020 N 672/пр, КоАП РФ (часть 1 статьи 19.5).

Утратившим силу признан Приказ Минстроя России от 03.10.2019 N 592/пр, которым был утвержден аналогичный перечень.

- 16. С 1 января 2021 г. вступает в силу новый порядок аккредитации юрлиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, ведения госреестра аккредитованных лиц**

Постановление Правительства РФ от 23.12.2020 N 2243 "Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и Правил ведения государственного реестра юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы"

результатов инженерных изысканий, и о признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. N 327"

Аккредитация проводится Федеральной службой по аккредитации.

Юридическое лицо может быть аккредитовано на право проведения следующих видов негосударственной экспертизы:

негосударственная экспертиза проектной документации;

негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий;

негосударственная экспертиза проектной документации и негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий.

Юридическое лицо вправе проводить только те виды негосударственной экспертизы, в отношении которых таким юридическим лицом получена аккредитация.

С 1 января 2021 г. признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 327 "О порядке ведения государственного реестра юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий".

Настоящее постановление действует до 1 января 2027 г.

17. Минстроем России предложены типовые условия контрактов, предметом которых является проведение строительного контроля по объектам капитального строительства

Проект Приказа Министра России "Об утверждении типовых условий контракта на проведение строительного контроля"

Проектом предполагается установить порядок взаимодействия государственных (муниципальных) заказчиков и исполнителя, оказывающего услуги по осуществлению строительного контроля в отношении отдельных объектов капитального строительства, финансируемых (софинансируемых) за счет средств федерального бюджета, их права и обязанности и иные условия, которые в соответствии с законодательством РФ необходимо учитывать при заключении контрактов.

В приложениях приводятся формы необходимых документов (техническое задание, график исполнения контракта, форма расчета начальной (максимальной) цены контракта на проведение строительного контроля и прочее).

18. Норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2021 года установлен в размере 49 173 рублей

Приказ Министра России от 24.12.2020 N 852/пр "О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2021 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2021 года"

Утверждены показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ на I квартал 2021 года, которые подлежат применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ для расчета размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств федерального бюджета.

В настоящее время данный документ находится на регистрации в Минюсте России. Следует учитывать, что при регистрации в Минюсте России текст документа может быть изменен.

19. Установлены обязательные квалификационные требования к участникам закупок, связанных с поставкой товаров, выполнением работ или оказанием услуг, необходимых для завершения строительства объекта незавершенного строительства

Приказ Министра России от 21.12.2020 N 810/пр "Об обязательных квалификационных требованиях к участникам закупок, связанных с поставкой товаров, выполнением работ или оказанием услуг, необходимых для завершения строительства объекта незавершенного строительства или объекта инфраструктуры, права на которые переданы в порядке, предусмотренном статьями 201.15-1 - 201.15-2-1 Федерального закона от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 N 61823)

В перечне таких требований, в частности:

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков;

- наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) хотя бы одного договора:

на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в случае осуществления закупки на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, и начальная (максимальная) цена договора (цена лота), максимальное значение цены договора, заключаемого по результатам такой закупки, превышает 10 млн. рублей);

на выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий;

на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сопоставимых с предметом проводимой закупки.

Обязательные квалификационные требования применяются к участникам конкурентных закупок.

Настоящий приказ вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования и применяется к закупкам, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд либо приглашения принять участие в которых направлены после его вступления в силу.

Срок действия настоящего приказа составляет 6 лет со дня его вступления в силу.

20. Сокращены сроки прохождения процедур в сферах строительства

Федеральный закон от 29.12.2020 N 468-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Речь идет о процедурах, связанных с внесением изменений в правила землепользования и застройки, подготовкой решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, подготовкой документации по планировке территории.

Правительством РФ могут быть определены услуги, оказываемые при осуществлении градостроительной деятельности исключительно в электронной форме, если иное не установлено Градостроительным кодексом РФ, другими федеральными законами. Порядок оказания этих услуг устанавливается Правительством РФ.

Установлены, в том числе сроки для рассмотрения федеральным и региональным органами охраны объектов культурного наследия проектов генеральных планов, подготовленных применительно к территориям исторических поселений федерального и регионального значения.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.